



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на земеделието

Дирекция „Развитие на селските райони“

5/5/2022

X 93-6837/05.05.2022

Signed by: Tsetsa Valcheva Tsekova

ДО  
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪРА НА  
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И РЪКОВОДИТЕЛ  
НА УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА  
ПРСР 2014-2020 Г.  
Г-Н МОМЧИЛ НЕКОВ

ОДОБРИЛ

X

Д-р Момчил Неков  
Заместник-министър  
Signed by: Momchil Stefanov Nekov



5/5/2022

## ДОКЛАД

от Елена Иванова – директор на дирекция „Развитие на селските райони“

**Относно:** *Предложение за изменение на Насоките за кандидатстване по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001 по подмярка 16.1. „Подкрепа за сформирани и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ по мярка 16 „Сътрудничество“ от Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.*

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР,

На 16.10.2019 г. със Заповед № РД 09-968 на Ръководителя на УО на ПРСР 2014-2020 г. са утвърдени Насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001 по подмярка 16.1. „Подкрепа за сформирани и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ по мярка 16 „Сътрудничество“ от Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., включващи Условия за кандидатстване и Условия за изпълнение по процедурата.

Насоките за кандидатстване са изменени със Заповед № РД 09-1190 от 27.12.2019 г. за поправка на очевидна техническа грешка, Заповед № РД 09-28/15.01.2020 г. за удължаване на срока за кандидатстване с проектни предложения, Заповед РД 09-438 от 29.04.2021 г. за удължаване на крайния срок за изпълнение на одобрените проекти по процедурата и Заповед № РД 09-925 от 07.09.2021 г. за промени в Приложение № 2 „Условия за изпълнение“ към Насоките за кандидатстване по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001, свързани с увеличаване на броя на междинните плащания и допълване на условията за изменение на административните договори.

В процеса на изпълнение на сключените административни договори по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформирани и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“, с писмо рег. № 10-1114 от 04.11.2021 г. ДФЗ – РА предлага следните изменения в Насоките за кандидатстване по процедура № BG06RDNP001-16.001 и по процедура № BG06RDNP001-16.003, свързани с допълване на уточняващи текстове в Условието за изпълнение, както следва:

1. Във връзка с прилагането на стандартни разходи от група I да бъде допълнен текстът в т. 8 от раздел 14.3. „Недопустими разходи“ от Условието за кандидатстване, както следва:

„8. Разходи, платени в брой, с изключение на разходи за командировки и опростени разходи от Група I - Текущи разходи за осъществяване на сътрудничеството във връзка с изпълнение на иновативния проект, когато същите не са възложени по реда на ЗОП“.

В случай, че няма възможност за промяна на Условието за кандидатстване, изискването да бъде включено в Условието за изпълнение.

2. ДФЗ – РА предлага да бъде допълнена буква „б“ към т. 5.13 от раздел V. „Права и задължения на ДФЗ – РА“ от Условието за изпълнение, както следва:

„5.13. заявените за възстановяване разходи не отговарят едновременно на следните условия:

б) в разходооправдателните документи се съдържа номера и датата на сключения административен договор с изключение на тези, свързани с опростени разходи от Група I - Текущи разходи за осъществяване на сътрудничеството във връзка с изпълнение на иновативния проект, когато същите не са възложени по реда на ЗОП;“

Мотиви: Текущите разходи се възстановяват като се прилагат опростени разходи в съответствие с чл. 67, параграф 1, букви „б“ и „в“ от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г., поради което за същите не се изисква доказване с разходооправдателен документ, когато не са възложени по реда на ЗОП.

3. С оглед правилното прилагане на заложените в Условието за кандидатстване лимити за някои видови разходи, както и спазване на принципите за икономичност, ефикасност и ефективност и равното третиране на бенефициентите, ДФЗ – РА предлага в Условието за изпълнение да бъде въведено изискване, че разходите по проекта, които са процент от всички допустими разходи (разходи по т. 4 от раздел 14.1 и т. 9, 12 и 13 от раздел 14.2 от Условието за кандидатстване) могат да се заявяват единствено при окончателно искане за плащане или при последно подадено искане за плащане при установяване, че очакваният резултат за конкретния иновативен проект, заложен в Плана на действие, не може да бъде постигнат.

В настоящия момент в Условието за изпълнение е заложено, че посочените по-горе разходи, за които се прилагат лимити, се отчитат междинно - за отчетния период, в който са извършени, т.е. на три/шест/девет/дванадесетмесечие, като разходите за амортизация могат да се заявяват на годишна база. Това означава, че към датата на междинно плащане не е ясен окончателният размер на всички реално извършени и определени като допустими разходи по проекта, което може да доведе до неправилно определяне на допустимия размер на разходите, за които се прилагат лимити и крие финансов риск за средствата от ЕЗФРСР и НБ. В мотивите си ДФЗ – РА уточнява, че може да направи преценка относно допустимия размер на тези видови разходи

единствено, когато бъдат изчислени всички реално извършените и определени като допустими разходи по проекта.

Предложените изменения в Условието за изпълнение по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001 по подмярка 16.1. „Подкрепа за сформирани и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ по мярка 16 „Сътрудничество“ от ПРСР 2014-2020 г. са мотивирани и целесъобразни.

По процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001 са сключени 19 административни договора, 18 от които към настоящия момент са в процес на изпълнение.

Предложените изменения в Условието за изпълнение ще се отразят в различна степен на бенефициентите, в зависимост от одобрените разходи за изпълнение на проектите, като съгласно извършена справка се предвижда около 7 % от одобрените разходи по сключените договори да попаднат в съответната хипотеза и да не могат да бъдат заявени от кандидатите по-рано от заявка за окончателно плащане.

В допълнение, чрез ИСУН 2020 са постъпили два броя предложения от бенефициенти по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001, които сигнализират за затруднения при стартиране на изпълнението на дейностите в условията на пандемия от COVID-19, последвалата енергийна криза и други обстоятелства, свързани със затруднено сключване на договори с доставчици поради увеличаващата се инфлация. Предложението на бенефициентите е да се даде възможност да се подаде само искане за окончателно плащане, и по този начин да се избегнат санкции от страна на УО на ПРСР 2014 – 2020 г. и ДФЗ-РА свързани с неспазване на срокове.

Във връзка с гореизложеното, с оглед коректно проследяване на условията за допустимост на одобрените разходи, е необходимо да се направи изменение в Приложение № 2 „Условия за изпълнение на одобрени проекти“, част от Насоките за кандидатстване по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001 по подмярка 16.1. „Подкрепа за сформирани и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ по мярка 16 „Сътрудничество“ от ПРСР 2014-2020 г., утвърдени със Заповед № РД 09-968 от 16.10.2019 г. на Ръководителя на УО на ПРСР 2014-2020 г., изменени със Заповед № РД 09-1190 от 27.12.2019 г., Заповед № РД 09-28 от 15.01.2020 г., Заповед РД 09-438 от 29.04.2021 г. и Заповед № РД 09-925 от 07.09.2021 г.

Също така, изменението свързано с предоставяне на възможност за подаване само на искане за окончателно плащане, ще бъде отразено в Приложение № 10 „Образец на административен договор“ към Условието за изпълнение, където ще отпадне изискването в чл. 5, ал. 3, т. 2 от административния договор.

Проектът на изменение на Заповед № РД 09-968 от 16.10.2019 г. на Ръководителя на УО на ПРСР 2014-2020 г., изменени със Заповед № РД 09-1190 от 27.12.2019 г., Заповед № РД 09-28 от 15.01.2020 г., Заповед РД 09-438 от 29.04.2021 г. и Заповед № РД 09-925 от 07.09.2021 г. беше публикуван на електронната страница на Министерството на земеделието и в Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) за писмени възражения и предложения в съответствие с чл. 26, ал. 4 от ЗУСЕСИФ. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

## УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 9, ал. 5 и чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове предлагам да издадете Заповед за изменение на Заповед № РД 09-968 от 16.10.2019 г. на Ръководителя на УО на ПРСР 2014-2020 г., изменени със Заповед № РД 09-1190 от 27.12.2019 г, Заповед № РД 09-28 от 15.01.2020 г., Заповед РД 09-438 от 29.04.2021 г. и Заповед № РД 09-925 от 07.09.2021 г. на заместник-министъра на земеделието, храните и горите и ръководител на Управляващия орган на Програма за развитие на селските райони ПРСР 2014 – 2020 г., с която са утвърдени Насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор № BG06RDNP001-16.001 по подмярка 16.1. „Подкрепа за сформирани и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ по мярка 16 „Сътрудничество“ от Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.

С уважение,

5/5/2022

**X**

Елена Иванова

Директор

Signed by: Elena Angelova Ivanova

