Главна дирекция “Оперативна програма Околна среда”
ope@moew.government.bg

З А П О В Е Д

21.4.2023 г.

X РД-ОП-17/21.04.2023

№

Signed by: EVGENIY TRIFONOV TRIFONOV

На основание чл. 9, ал. 5, чл. 26, ал. 1 и чл. 26, ал. 6 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление /ЗУСЕФСУ/, във връзка с чл. 5, ал. 1, т.1 и 2 от Постановление на Министерски съвет № 23 от 13 февруари 2023 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от европейските фондове при споделено управление за програмен период 2021 - 2027 г. и на основание чл. 5 от Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите (Обн. ДВ, бр. 80 от 6.10.2017 г., изм. и доп. ДВ, бр. 3 от 8.01.2019 г., изм. ДВ, бр. 23 от 19.03.2019 г., изм. и доп. ДВ, бр. 74 от 20.09.2019 г., изм. и доп. ДВ, бр. 54 от 16.06.2020 г., изм. и доп. ДВ, бр. 17 от 26.02.2021 г.) и във връзка с пар. 43 от преамбюла на Регламент (ЕС) 2021/1060 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика във връзка с утвърдена Методология за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и управление на проекти по ОПОС 2014-2020 г., съфинансирани от Европейските структурни фондове и Кохезионния фонд от 05.04.2018 г., актуализирана на 04.02.2019 г. и като взе предвид следното:

При спазване на чл. 26, ал. 2 от ЗУСЕФСУ, условията за кандидатстване по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на програма „Околна среда 2021-2027 г.“ /ПОС 2021-2027 г./ са разработени съобразно одобрени на 02.12.2022 г. от Комитета за наблюдение на програмата методология и критерии за оценка на проектното предложение.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗУСЕФСУ, с писмо с изх. № 04-00-613/07.03.2023 г. проектът на насоки за кандидатстване по процедурата е изпратен на Министерство на финансите (МФ) за съгласуване за съответствие с приложимите правила за държавните помощи. Получено е писмо на МФ с вх. № 04-00-613/22.03.2023 г., Приложение № 1 към настоящата заповед, с бележки, които са отразени. Коригираните документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ са повторно изпратени до МФ с писмо изх. № 04-00-613/23.03.2023 г., като с писмо

вх. № 04-00-613/29.03.2023 г. на министъра на финансите /Приложение № 2 към настоящата заповед/ е изразено становище, че отразените бележки са коректни. Обърнато е внимание, че е необходимо раздел 16 от условията за кандидатстване по горепосочената процедура да бъде допълнен с обосновка за непомощ по отношение на собствениците на самостоятелни обекти - физически лица, които не извършват стопанска дейност, като бъдат разписани и съответните условия и задължения, където е необходимо. Съгласно писмото изразеното в писмото становище, след отразяване на цитираната бележка, документите по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ за процедура № BG16FFPR002-5.001 могат да бъдат считани за съгласувани с приложимите правила за държавни помощи, по реда на чл. 26, ал. 3 от ЗУСЕФСУ. Бележката на МФ е отразена в приложените към заповедта документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от ПМС № 189/2016 г. във връзка с § 8, ал. 3 от ПЗР на ЗУСЕФСУ, когато за дейностите по изпълнение на проект на бенефициент от централната и териториалната администрация на изпълнителната власт не се предвижда възлагане изцяло на външен за бенефициента изпълнител, безвъзмездната финансова помощ се предоставя под формите по чл. 55, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗУСЕФСУ и чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗУСЕФСУ по отношение на тази част от дейностите, която не е обект на възлагане. В тази категория попадат дейности, свързани с изпълнението на проекти, които могат да бъдат изпълнявани изцяло от служители на бенефициента или смесено – от негови служители и от външни изпълнители, определени по реда на действащото законодателство.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от ЗУСЕФСУ, Управляващият орган на Програма „Околна среда 2021-2027 г.“ с писмо с изх. № 08-00-344/05.04.2023 г. е изпратил проекта на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ по процедура № BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ на конкретните бенефициенти - общините: Асеновград, Бургас, Велико Търново, Видин, Враца, Горна Оряховица, Димитровград, Кърджали, Ловеч, Монтана, Несебър, Пазарджик, Плевен, Пловдив, Русе, Смолян, Хасково и Шумен, за предложения и възражения.

В определения срок - до 13.04.2023 г., чрез електронната система за документооборот са получени коментари от бенефициенти по процедура № BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“, както следва: с писмо изх. № 04-00-65/12.04.2023 г. на община Шумен, с писмо изх. № РД-02-09-219-1/13.04.2023 г. на община Видин, с писмо изх. № РД-22-66 #1/13.04.2023 г. на община Димитровград, с писмо изх. № Н2-УПЕФ-2392/13.04.2023 г. на община Несебър и с писмо изх. № 04-10-11001/13.04.2023 г. на община Пазарджик, като приложимите са отразени (съгласно Справка за получени предложения, Приложение № 3 към настоящата заповед). Останалите конкретни бенефициенти по процедурата не са изпратили писма с предложения и/или възражения.

I. У Т В Ъ Р Ж Д А В А М:

1. Условия за кандидатстване по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на програма „Околна среда 2021-2027 г.“, ведно с приложенията към тях, които представляват неразделна част от настоящата заповед (Приложение № 4 към заповедта).

2. Условия за изпълнение по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на програма „Околна среда 2021-2027 г.“, ведно с приложенията към тях, които представляват неразделна част от настоящата заповед (Приложение № 5 към заповедта).

Мотивите ми за това са следните:

Целта на предоставената безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на програма „Околна среда 2021-2027 г.“ е да се допринесе за подобряване качеството на атмосферния въздух (КАВ) чрез намаляване

наднормените нива на фини прахови частици (ФПЧ10) на територията на общини с нарушено качество на въздуха по този показател в периода 2017-2021 г. Въпреки определените различни източници на замърсяване съгласно общинските програми по чл. 27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ), данните от мониторинга на въздуха по показател ФПЧ10 показват драстичната разлика в броя на превишенията през летния и през зимния период в почти всички пунктове.

Националната програма за контрол на замърсяването на въздуха (НПКЗВ 2020 – 2030) очер-тава политиките и мерките, които осигуряват възможност за постигане на задълженията на страната за намаляване на емисиите за 2020-2029 г. и 2030 г. Тези ангажименти са свързани с общите годишни антропогенни емисии на: серен диоксид (SO2), азотни оксиди (NOx), не-метанови летливи органични съединения, амоняк (NH3) и фини прахови частици (ФПЧ2.5), спрямо емисиите за определената за базова 2005 г., съгласно изискванията на Директива (ЕС) 2016/2284.

Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (НПКАВ 2018-2024 г.), определя комплекс от мерки, чието приложение да доведе до постигане на съответ-ствие с нормите за ФПЧ съгласно изискванията на Директива 2008/50/ЕО и действащото национално законодателството не по-късно от 2024 г. Предлаганите мерки за достигане на целта са свързани с намаляване на емисиите на първични ФПЧ10 от определените източни-ци, с основен фокус върху битово отопление на твърди горива. Замяната на печки/котли на твърдо гориво с алтернативни източници на отопление допринася за намаляването на вредните емисии и оттам до подобряване на качеството на атмосферния въздух, което води до значителен положителен ефект върху човешкото здраве.

Подмяна на отоплителните уреди на твърдо гориво е наложителна и предвид високата ефек-тивност и очаквания най-бърз пряк резултат по отношение редуциране на емисиите ФПЧ, които са причина за преждевременната смърт на над 12 хиляди български граждани през 2018 г. по данни от Доклада за качество на въздуха в Европа от 2020 г. на Европейската агенция за околна среда (ЕАОС).

Фокус на интервенциите са общините с нарушено качество на въздуха, като основен прио-ритет са тези, които попадат в обхвата на Решение на Съда на Европейския съюз по дело С-488/15 от 5 април 2017 г. за неспазване на нормите за съдържание на ФПЧ10 и неизпълнение на задълженията по Директива 2008/50/ЕО и регистрирани превишения на среднодневните норми и/или средногодишната концентрация на ФПЧ, отчетени в периода 2017-2021 г. от Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС).

Процедурата цели да допринесе директно за постигане целите на Приоритет 5 на ПОС 2021-2027 г. и в частност за постигане на индикаторите, както и на целта на Националната програма, а именно – намаляване на замърсяването с ФПЧ10, както и за изпълнението на приоритетни действия в прегледа на изпълнението на политиките на ЕС в областта на околната среда (ПИПООС) от 2019 г., отбелязани в доклада за България, а именно: Да се ускори намаляването на емисиите и концентрацията на прахови частици (ФПЧ 2.5 и ФПЧ10)

II. Н А Р Е Ж Д А М:

1. Условията за кандидатстване по раздел I, т. 1 от заповедта и условията за изпълнение по раздел I, т. 2 от заповедта, ведно с приложенията към тях, заедно с поканата за участие в процедура BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда 2021-2027 г.“ да бъдат публикувани на интернет страницата на програмата /секция „Оперативна програма „Околна среда“ към Единния информационен портал на Европейските структурни и инвестиционни фондове - www.eufunds.bg/ и в Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове - https://eumis2020.government.bg.

2. Условията за кандидатстване по раздел I, т. 1 от заповедта и условията за изпълнение по раздел I, т. 2 от заповедта, ведно с приложенията към тях, заедно с поканата за участие в процедура BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на Програма „Околна среда 2021-2027 г.“ да бъдат изпратени на конкретните бенефициенти.

На основание чл. 27, ал. 2, изречение второ от ЗУСЕФСУ, във връзка с чл. 149, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, заповедта може да бъде оспорена пред Административен съд - София град по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от съобщаването.

Приложения:

1. Приложение № 1 – Писмо с вх. № 04-00-613/22.03.2023 г. на министъра на финансите;
2. Приложение № 2 – Писмо с вх. № 04-00-613/29.03.2023 г. на министъра на финансите;
3. Приложение № 3 – Справка за получените предложения и възражения по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;
4. Приложение № 4 – Условия за кандидатстване по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на програма „Околна среда 2021-2027 г.“, ведно с приложенията към тях;
5. Приложение № 5 – Условия за изпълнение по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-5.001 „За по-чист въздух!“ по приоритет 5 „Въздух“ на програма „Околна среда 2021-2027 г.“, ведно с приложенията към тях.

21.4.2023 г.

X

Галина Симеонова
РУО на Програма "Околна среда" 2021-20...
Signed by: GALINA SIMEONOVA SIMEONOVA